

Заключение
Контрольно-счетной палаты Почепского района
по результатам проведения внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета муниципального образования
«Речицкого сельского поселения» Почепского района за 2016 год.

16 апреля 2017 года

г. Почеп

1. Основание для проведения проверки: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 157 Бюджетного кодекса РФ, Положение о Контрольно-счетной палате Почепского района, утвержденное решением Почепского районного Совета народных депутатов от 11.11.2011 № 176, пункт 1.3.2. плана работы Контрольно-счетной Почепского района палаты на 2017 год, соглашение о передаче внешнего финансового контроля в виду его отсутствия Контрольно-счетной палате Почепского района на 2017 год от 10 января 2017 года.

2. Предмет проверки: бюджетная отчетность и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год, проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

3. Объект проверки: Администрация Речицкого поселения.

4. Цели и вопросы проверки:

Цель 1. Оценка основных показателей бюджетной отчетности.

1. Анализ исполнения бюджета в разрезе доходных источников;

2. Анализ исполнения бюджета по расходам:

по разделам и подразделам бюджетной классификации;

по ведомственной структуре расходов.

3. Анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

4. Состояние внутреннего долга муниципального образования.

Цель 2. Определение полноты бюджетной отчетности, соответствие требованиям нормативных правовых актов.

1. Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина от 23.07.2010 г № 191-н.

2. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

3. Соответствие структуры и бюджетной классификации, параметрам, которые применялись при утверждении бюджета на отчетный финансовый год.

Цель 3. Оценка соответствия показателей отчета об исполнении бюджета сельского поселения в проекте Решения требованиям бюджетного законодательства.

5. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

6. В ходе проведения внешней проверки установлено.

Бюджет Речицкого сельского поселения на 2016 год утвержден решением Речицкого сельского Совета народных депутатов от 29.12.2015 № 47 «О бюджете МО «Речицкое сельское поселение на 2016 год» до начала финансового года, что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные параметры бюджета на 2016 год утверждены по доходам и расходам в объеме 3908,9 тыс. рублей, без дефицита.

Решениями Речицкого сельского Совета народных депутатов, в течение 2016 года в бюджет поселения 9 раз вносились изменения и дополнения.

Решением Речицкого сельского Совета народных депутатов от 29.12.2016 года № 97 «О внесении изменений в бюджет МО «Речицкое сельское поселение на 2016 год» утвержден по доходам в объеме 4405,4 тыс. рублей и расходам в сумме 4683,7 тыс. рублей, с дефицитом бюджета 278,3 тыс. рублей.

Изменение уточненных показателей к первоначально утвержденным составило по доходам – 11,2 процента, по расходам – 16,5 процентов.

6.1. Анализ исполнения бюджета Речицкого поселения в разрезе доходных источников.

Исполнение доходов бюджета Речицкого поселения за 2016 год характеризуется данными, приведенными в таблице:

тыс. руб

Наименование показателя	Утверждено на 2016 год			Исполнено за 2016 год			Исполнено за 2015 год	
	тыс. руб решение от 29.12.15 № 47	тыс. руб решение от 29.12.16 № 97	отклонение, в % (гр.3/гр. 2*100)	тыс. руб	в % к утвержденным (гр. 5/гр. 3* 100)	структура, в %	тыс. руб	2016/2015, в %, гр.5/гр. 8*100
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые и неналоговые доходы, всего в том числе	2477,0	2816,0	113,7	2925,9	103,9	64,9	4170,5	70,2
Налоговые доходы, Всего	2477,0	2789,5	112,6	2899	103,9	64,3	4170,5	69,5
В том числе:								
Налог на доходы физических лиц	1425,0	1830,1	128,4	1910,8	104,4	42,4	3116,1	61,3
Государственная пошлина	8,0	0	0	0	0	0	3,4	0
Единый	0,0	5,4	0,0	5,5	101,9	0,1	4,9	112,3

сельскохозяйствен ный налог								
Налог на имущество физических лиц	346,0	396,0	114,5	408,6	103,2	9,1	315,5	129,5
Земельный налог	698,0	558,0	80,0	574,0	102,9	12,7	730,6	78,6
Неналоговые доходы, всего В том числе:	0,0	26,5	+26,0	27,0	101,9	0,6	0,0	0,0
Доходы от сдачи в аренду имущества	0,0	26,0	+26,0	26,5	101,9	0,6	0,0	0,0
Прочие поступления от денежных взысканий	0,0	0,5	+0,5	0,5	100,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления, всего в том числе:	1431,9	1589,4	111,0	1585,1	99,7	35,1	3681,5	43,1
Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	925,0	925,0	100,0	925,0	100,0	20,5	0,0	0,0
Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	54,0	54,0	100,0	54,0	100,0	1,2	812,0	6,7
Субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	152,4	151,0	99,1	151,0	100,0	3,3	144,1	104,8
Межбюджетные трансферты, на осуществление переданных полномочий	300,5	459,4	152,9	455,1	99,1	10,1	82,7	1,2
Межбюджетные трансферты	0,0	0	0	0	0	0	2650,0	0
ИТОГО ДОХОДОВ	3908,9	4405,4	112,7	4511,0	102,4	100,0	7852,0	57,5

В течение 2016 года увеличение объемов доходов вызвано увеличением налоговых доходов на 339,0 тыс. рублей, или на 12 процентов, в частности увеличением поступлений налога доходы физлиц.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 4511,0 тыс. рублей, или 102,4 процента к уточненному плану, в сравнении с 2015 годом доходы бюджета снизились на 3341,0 тыс. рублей, или на 42,5 процента. Такое большое снижение доходов связано со снижением доходов от уплаты налога на доходы физлиц 1381,0 тыс. руб. и с отсутствием поступлений по прочим межбюджетным трансфертам, которые в 2015 году составили 2650,0 тыс. рублей.

4

Наибольшую долю в общем объеме доходов поселения в 2016 году составили налоговые поступления – 64,3 процента, что на 11,2 процентных пункта выше соответствующего показателя прошлого года (53,1 процента).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения составили 2925,9 тыс. рублей, или 103,9 процентов к плановым назначениям.

Основными налогами, которыми в 2016 году обеспечено формирование налоговых доходов муниципального образования являлись:

Налог на доходы физических лиц – 1910,8 тыс. руб. или 65,3 % налоговых и неналоговых доходов.

Земельный налог – 574,0 тыс. рублей, или 19,6 процентов налоговых и неналоговых доходов.

Налог на имущество физических лиц -408,6 тыс. рублей или 14 процентов налоговых и неналоговых доходов.

Неналоговые доходы поступили в бюджет сельского поселения в сумме 27,0 тыс. рублей, из них 26,5 тыс. руб. от сдачи в аренду имущества и 0,5 тыс. руб. по поступлениям от денежных взысканий. Информация по источникам этих поступлений в пояснительной записке отсутствует..

В 2016 году из бюджетов других уровней в бюджет Речицкого сельского поселения поступили безвозмездные перечисления в сумме 1585,1 тыс. рублей, что составило 35,1 процент общего объема бюджета поселения.

По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений уменьшился на 2096,4 тыс. рублей. (отсутствие поступлений п прочим межбюджетным трансфертам)

Доли безвозмездных поступлений в общих доходах поселения сложились следующим образом: дотации – 21,7 процент, субвенции – 3,3 процента, прочие безвозмездные поступления – 10,1 процентов.

Дотации в бюджет Речицкого поселения поступили в размере 979,0 тыс. рублей или 100,0 процентов планового объема, из них:

поступление субвенций в бюджет сельского поселения составило 151,0 тыс. рублей или 100,0 процентов плановых назначений, из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 151,0 тыс. рублей;

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на осуществление части полномочий в размере 455,1 тыс. руб. или 99,1 плановых назначений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что текстовая часть пояснительной записки является не достаточно информативной и не содержит надлежащего анализ показателей доходной части бюджета.

6.2. Анализ исполнения бюджета Речицкого поселения по расходам.

6.2.1. Расходная часть бюджета поселения за 2016 года исполнена в сумме 4672,45 тыс. рублей или 99,8 процентов утвержденных назначений.

Объем и структура расходов бюджета поселения в разрезе разделов классификации расходов за 2016 год представлены в следующей таблице:

(тыс. руб)

Наименование раздела Функциональной классификации расходов	Утверждено на 2016 год			Исполнено за 2016 год			Исполнено за 2015 год		
	тыс.руб решение от 29.12.15 № 47	тыс.руб решение от 29.12.16 № 97	отклоне ние, в %, (гр.3/гр. 2*100)	тыс. руб	в % к утверж денны м (гр.5/г р.3*10 0)	струк тура, %	тыс. руб.	струк тура, %	2016/ 2015 в % (гр.5/гр8 *100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
01 «Общегосударстве нные вопросы»	1479,6	1545,3	104,4	1539,7	99,6	33,0	2180,5	29,2	70,6
02 «Национальная оборона»	152,4	151,0	99,1	151,0	100,0	3,2	144,1	1,9	104,8
03 «Национальная безопасность правоохранительна я деятельность»	1,0	4,0	400,0	4,0	100,0	0,1	0,8	-	500,0
04 Национальная экономика»	223,7	315,3	141,0	309,6	98,2	6,7	2650,0	35,4	11,7
05 «Жилищно- коммунальное хозяйство»	445,2	871,4	195,7	871,4	100,0	18,6	677,4	9,1	128,6
08 «Культура кинематография»	1560,0	1742,0	111,7	1742,0	100,0	37,3	1782,8	23,8	97,7
10 «Социальная политика»	47,0	54,7	116,4	54,7	100,0	1,2	46,9	0,6	116,6
ИТОГО РАСХОДОВ	3908,9	4683,7	119,8	4672,4	99,8	100,0	7482,5	100,0	62,5

Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2016 году заняли расходы по разделу «Культура, кинематография» (удельный вес в общей сумме расходов – 37,3%).

6.2.2. Ведомственная структура расходов Речицкого сельского поселения представлена в виде одного главного распорядителя бюджетных средств – администрации Речицкого поселения.

Информация об исполнении расходов в анализируемом периоде в разрезе расходов представлена в следующей таблице:

Наименование	Вид расходов	Утверждено на 2016 год			Исполнено за 2016 год		
		тыс.руб. решение от 29.12.15 № 47	тыс. руб. решение от 29.12.16 № 97	отклонение в % (гр.4/гр.3 *100)	тыс. руб	в % к утвержен ным (гр.6/гр.4 *100)	структура, %
1	2	3	4	5	6	7	9
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	100	1199,2	1214,2	101,3	1214,2	100,0	26,0

тыс. руб

Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	200	998,6	1487,7	149,0	1476,4	99,2	31,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	47,0	54,7	116,4	54,7	100,0	1,2
Межбюджетные трансферты	500	1560,0	1746,2	111,9	1746,2	100,0	37,3
Иные бюджетные ассигнования	800	104,1	180,9	173,8	180,9	100,0	3,9
ИТОГО	000	3908,9	4683,7	119,8	4672,4	99,8	100,0

Наибольшую долю (37,3 процента) в общем объеме расходов поселения в 2016 году составили расходы по межбюджетным трансфертам.

Необходимо отметить, что администрацией Речицкого сельского поселения допущено неэффективное расходование бюджетных средств по уплате пеней за несвоевременную оплату взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов в сумме 0,02 тыс. рублей, а также по разделу «Общегосударственные расходы» в сумме 0,07 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в расходной части бюджета отражены расходы по выплате субсидии на компенсацию части затрат по услугам за вывоз мусора на территории муниципального образования в размере 114,0 тыс. рублей, что составляет 2,5 процента всех расходов поселения. Вместе с тем, бюджет Речицкого поселения за 2016 год исполнен с дефицитом.

Учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение тарифов за вывоз мусора на территории поселения отнесено к компетенции местных законодательных органов, Контрольно-счетная палата Почепского района рекомендует рассмотреть в очередном финансовом году вопрос об увеличении тарифа за вывоз мусора с целью снижения финансовой нагрузки на бюджет поселения.

6.3. Анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

Решением Речицкого сельского Совета народных депутатов от 18.03.2016 года № 63 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО Речицкое сельское поселение на 2016 год» дефицит бюджета поселения утвержден в объеме 900,1 тыс. рублей.

Источник финансирования дефицита бюджета – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета на начало года.

На конец финансового года бюджет поселения исполнен с дефицитом в объеме 161,4 тыс. рублей.

6.4. Состояние внутреннего долга.

В отчетном периоде привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось.

Речицкое сельское поселение внутреннего долга не имеет.

6.5. Проверка предоставленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов системы Российской Федерации.

6.5.1. В контрольно-счетную палату Почепского района представлена бюджетная отчетность администрации Речицкого сельского поселения на бумажном носителе в сброшюрованном – как финансовый орган.

В нарушение пункта 4 Инструкции отчетность не пронумерована.

6.5.2. В реквизитах всех форм годовой отчетности неверно отражено наименование бюджета (публично-правового образования) – бюджет городских и сельских поселений (необходимо – бюджет сельских поселений).

6.5.3. По результатам проверки соответствия перечня и форм бюджетной отчетности требованиям Инструкции 191н установлено:

6.5.4. В таблице 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» ф 0503160 неверно указаны правовые обоснования деятельности в рамках национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства (необходимо было указать соглашение о передаче полномочий).

- в таблице 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете не заполнена графа 3 «Причины неисполнения» в части статей измененных в ходе исполнения бюджета;

- в соответствии с п.6 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010г № 157н, субъект учета, в целях организации бухгалтерского учета, руководствуясь законодательством РФ о бухгалтерском учете, нормативными актами органов, регулирующими бухгалтерский учет, формирует свою учетную политику, исходя из особенностей своей структуры, отраслевых и иных особенностей деятельности учреждения и выполняемых им в соответствии с законодательством РФ полномочий.

Актами субъекта учета, устанавливающими в целях организации и ведения бухгалтерского учета учетную политику субъекта учета, утверждаются:

- рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета;
- методы оценки отдельных видов имущества и обязательств;
- порядок проведения инвентаризации имущества и обязательств;
- порядок отражения в учете событий после отчетной даты;
- правила документооборота и технология обработки учетной информации, в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов в соответствии с утвержденным графиком документооборота для отражения в бухгалтерском учете;

-формы первичных (сводных) учетных документов, применяемых для оформления фактов хозяйственной жизни, регистров бухгалтерского учета и иных документов бухгалтерского учета по которым законодательством Российской Федерации не установлены обязательные для их оформления формы документов. При этом утвержденные субъектом учета формы документов должны содержать обязательные реквизиты первичного учетного документа, предусмотренные настоящей Инструкцией;

-порядок организации и обеспечения (осуществления) субъектом учета внутреннего финансового контроля;

-иные решения, необходимые для организации и ведения бухгалтерского учета.

Вместе с тем указанный в таблице 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» порядок учёта основных средств и порядок начисления амортизации не является особенностью установленной самостоятельно, а установлен требованиями Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н.

Кроме того, в указанной таблице в графе «Правовое обоснование» имеются ссылки на недействующий закон о бухгалтерском учете;

- перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений, отражен по всему тексту пояснительной записки, тогда как согласно п.152 Инструкции 191-н указанная информация отражается в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки.

6.6 Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

На начало отчетного периода дебиторская задолженность Речицкого сельского поселения составляла 0,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года дебиторская задолженность составила 1,1 тыс. рублей. Дебиторская задолженность является текущей.

Кредиторская задолженность на начало года составляла 10,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2017 года составила 11,2 тыс. рублей. По информации из пояснительной записки - задолженность за работы и услуги за декабрь 2016 года вследствие поступления счетов на оплату после наступления отчетной даты.

6.7. Использование средств резервного фонда.

Решением Речицкого сельского Совета народных депутатов от 29.12.2015 года № 47 «О бюджете Речицкого сельского поселения на 2016 год» был установлен размер резервного фонда администрации Речицкого поселения на 2016 год в сумме 10,0 тыс. рублей. В связи с отсутствием потребности средства не выделялись и были уточнены.

Размер первоначального резервного фонда не превышает ограничение, установленное п.3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6.8. В Контрольно-счетную палату Почепского района представлен проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Речицкого сельского поселения за 2016 год.

При анализе показателей отчета об исполнении бюджета Речицкого сельского поселения за 2016 год, установлены нарушения статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с чем необходимо:

- приложения 2,4,6 отчета об исполнении бюджета за 2016 год исключить;
- добавить приложение с утверждением показателей расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
- в приложении 3 имеет место неверного наименования раздела подраздела 0104, неверного отражения вида расходов (отражено 312 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям, тогда как следует отразить 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат»);
- в приложении 3 по разделу подразделу 0104 виду расходов 800 распределение бюджетных ассигнований осуществить до группы вида расхода 850;
- в целях соответствия терминологии Бюджетного кодекса и проекта решения в наименовании приложения 5 после слова «источники» слово «внутреннего» исключить;
- в приложении 4 «Источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2016 год» в графе КБК отразить код бюджетной классификации без кода главного администратора «921»;
- внести соответствующие изменения в текстовую часть решения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

7. Выводы:

7.1. В ходе подготовки заключения на проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Речицкого сельского поселения фактов предоставления недостоверной отчетности не выявлено. Показатели отчетности соответствуют показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета.

7.2. Текстовая часть пояснительной записки является не достаточно информативной и не содержит надлежащего анализа показателей доходной и расходной части бюджета.

7.3. Администрацией Речицкого сельского поселения допущено неэффективное расходование бюджетных средств по уплате пеней в сумме 0,09 тыс. рублей.

7.4. В расходной части бюджета отражены расходы по выплате субсидии на компенсацию части затрат по услугам за вывоз мусора на территории муниципального образования в размере 114,0 тыс. рублей, что составляет 2,5 процента всех расходов поселения. Вместе с тем, бюджет Речицкого поселения за 2016 год исполнен с дефицитом.

7.5. Проверкой предоставленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции 191 н «О порядке составления и

предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов системы Российской Федерации» установлены замечания и недостатки.

7.6. Кредиторская задолженность на начало года составляла 10,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2017 года задолженность сложилась в сумме 11,2 тыс. рублей.

7.7. Решением Речицкого сельского Совета народных депутатов от 28.12.2015 года № 70 «О бюджете Речицкого сельского поселения на 2016 год» был установлен размер резервного фонда администрации Речицкого поселения на 2016 год в сумме 20,0 тыс. рублей. В связи с отсутствием потребности средства не выделялись и были уточнены.

Размер резервного фонда не превышает ограничение, установленное п.3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7.6. При анализе показателей отчета об исполнении бюджета Речицкого сельского поселения за 2016 год, установлены нарушения статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Предложения:

8.1. Направить заключение на отчет об исполнении бюджета Речицкого сельского поселения за 2016 год главе Речицкой сельской администрации.

8.2. Планирование и исполнение бюджета поселения на очередной финансовый год осуществлять с учётом требований Бюджетного кодекса РФ.

8.3. Принять меры по устранению замечаний указанных в разделе 6. Заключение и сообщить о результатах в Контрольно-счетную палату Почепского района.

8.4. Учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение тарифов за вывоз мусора на территории поселения отнесено к компетенции местных законодательных органов, Контрольно-счетная палата Почепского района рекомендует рассмотреть в очередном финансовом году вопрос об увеличении тарифа за вывоз мусора с целью снижения финансовой нагрузки на бюджет поселения.

8.5. Направить заключение на отчет об исполнении бюджета за 2016 год в Речицкий сельский совет народных депутатов.

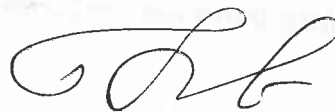
Учитывая, что недостатки в отчетности и несоответствия с Инструкцией № 191н, не изменяют основных характеристик исполнения бюджета Речицкого сельского поселения за 2016 год, рекомендовать сельскому Совету народных депутатов рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Речицкого сельского поселения за 2016 год».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Почепского района

Молодожен Л.И.

С заключением ознакомлены:

Глава Речицкого поселения



Н.Н. Шипулина

Ведущий специалист



А.Г. Кунаикова